



**RESPUESTAS A LA EXPLOTACIÓN
SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y
ADOLESCENTES EN EL CONTEXTO
HUMANITARIO GENERADO POR LA
CRISIS DE MIGRACIÓN VENEZOLANA:**

CASO DE PERÚ Y COLOMBIA

Este documento fue escrito por:

Karina Padilla Malca

En colaboración con:

Andrea Varrella, Sendrine Constant y

Fabio González (ECPAT International)

Cita sugerida:

ECPAT International. (2024). Respuestas a la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes en el contexto humanitario generado por la crisis de migración venezolana: Caso de Perú y Colombia. Bangkok: ECPAT International

© ECPAT International, 2024

Se autoriza la reproducción, excepto con fines comerciales, siempre que se preserve la integridad del texto, el extracto no se utilice fuera de contexto, no proporcione información incompleta o no induzca a error al lector sobre la naturaleza, alcance o contenido del texto.

Todas las demás solicitudes relativas a la reproducción/traducción de todo o parte del documento, deberán dirigirse a info@ecpat.org.

La realización de este trabajo fue posible gracias al generoso apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores del Reino de los Países Bajos en el marco del Proyecto Down to Zero-SUFASEC. Las opiniones expresadas en este documento son únicamente las de ECPAT International. El apoyo no constituye respaldo a las opiniones expresadas.

El proyecto Down to Zero- SUFASEC, es implementado por la Alianza Down to Zero, en la que ECPAT International colabora con DCI-ECPAT Países Bajos. Entre los roles de ECPAT en la Alianza, se encuentra la de liderar el pilar de incidencia en América Latina, desde el que se pretende recabar evidencia que demuestre 1) que la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes (NNA) en situaciones de emergencia, incluyendo el desplazamiento y la migración, es sistemática; 2) que las respuestas humanitarias a estas emergencias no son adecuadas para abordar adecuadamente la explotación sexual de NNA y 3) que hay formas de abordar esto de manera diferente y cómo debería abordarse de manera diferente. Lo recabado informará acciones de incidencia para que gobiernos y donantes apoyen la prevención y respuesta a la explotación sexual de NNA en emergencias, incluyendo contextos de desplazamiento y migración.

Diseño y maquetación por:

Manida Naebklang

Publicado por:

ECPAT International

28/1 Phaya Thai Road, Ratchathewi,

Bangkok, 10400 Tailandia

Tel: +662 215 3388 | www.ecpat.org | info@ecpat.org

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	2
DEFINICIONES	3
CONTEXTO: LA MIGRACIÓN VENEZOLANA	4
EXPLOTACIÓN SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES MIGRANTES VENEZOLANOS EN COLOMBIA	7
Prevalencia y factores de riesgo asociados a la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes migrantes venezolanos en Colombia	7
Marco de políticas públicas para la prevención y atención de explotación sexual de niñas, niños y adolescentes migrantes en Colombia	10
Prevención	11
Respuesta	12
EXPLOTACIÓN SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES MIGRANTES VENEZOLANOS EN PERÚ	16
Prevalencia y factores de riesgo asociados a la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes migrantes venezolanos en Perú	16
Marco de políticas públicas para la prevención y atención de explotación sexual en niñas, niños y adolescentes migrantes en Perú	18
Prevención	19
Respuesta	19
RESPUESTAS REGIONALES	22
CONCLUSIONES	23

INTRODUCCIÓN

La explotación sexual de niñas, niños y adolescentes (NNA) es una problemática compleja y extendida, que abarca diversas manifestaciones como la explotación en prostitución de NNA, la trata con fines sexuales, la explotación sexual en línea, la explotación sexual en viajes y turismo, y algunas formas de matrimonios tempranos y forzados¹. Si bien todas las y los NNA son vulnerables a experimentar explotación sexual, existen algunos factores que incrementan el riesgo. Dentro de los grupos en situación de mayor vulnerabilidad se encuentran las y los NNA migrantes, tal como lo reconoce la Organización Internacional para las Migraciones *“Esos niños que se desplazan por diversas razones, voluntaria o involuntariamente, dentro o entre países, con o sin sus padres u otros cuidadores principales, y cuyo movimiento, si bien puede abrir oportunidades, también puede ponerlos en riesgo (o en un riesgo mayor) de explotación económica o sexual, abuso, negligencia y violencia”*².

En los últimos años, ha habido un aumento considerable de flujos migratorios a nivel global. Dentro de los movimientos migratorios más significativos se destaca la migración venezolana³, catalogada como una de las mayores crisis migratorias de los últimos años⁴. Esta revisión rápida de literatura se enfoca en la explotación sexual de NNA migrantes venezolanos en Perú y Colombia, dos de los principales países receptores de personas migrantes venezolanas. A través del análisis de estudios e informes publicados en línea entre enero 2017 y diciembre 2023, se analiza la prevalencia y los factores de riesgo asociados a esta problemática en cada país, así como los mecanismos existentes y los desafíos para asegurar la prevención y el adecuado apoyo a las y los NNA migrantes. Si bien no pretende ser exhaustiva, esta revisión ofrece una visión general con el fin de contribuir a la comprensión y abordaje de la explotación sexual de NNA migrantes venezolanos en Perú y Colombia. La búsqueda bibliográfica dio como resultado quince documentos que presentaban o analizaban la situación de NNA migrantes o con referencias específicas de explotación sexual en el contexto de migración venezolana en ambos países. Ya que se encontraron pocos documentos que brindaran un análisis crítico de la respuesta a NNA migrantes sobrevivientes de explotación sexual en particular, se incluyeron, también, documentos claves sobre retos y oportunidades existentes de explotación sexual de manera general, analizando los vínculos con el contexto de las y los NNA migrantes.

1 ECPAT International. (2020, Noviembre). [Summary paper on Sale and Trafficking of children for Sexual Purposes](#). Bangkok: ECPAT International

2 Dottridge, M. (2013) Introduction to six articles by members of the research subgroup of the Inter-Agency Working Group on Children on the Move. En Organización Internacional para las Migraciones (2013) [Children on the move](#). Pág 5-12. Organización Internacional para las Migraciones. Pág. 7.

3 McAuliffe, M. y A. Triandafyllidou (eds.), (2021). [Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022](#). Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones

4 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. (2020, junio) [Migration Flows in Latin America and the Caribbean. Situation Report January—June 2020](#).

DEFINICIONES

- » **EXPLOTACION SEXUAL:** Las Orientaciones terminológicas para la protección de NNA contra la explotación y abusos sexual definen: “[un] niño es víctima de explotación sexual cuando participa en una actividad sexual a cambio de algo (por ejemplo, dinero u otros beneficios como alimentos, vivienda, ropa, protección o incluso la promesa de ello) recibido por un tercero, el autor, o por el propio niño”⁵. Es importante señalar que la definición de explotación sexual de NNA coincide con la definición de abuso sexual de NNA, pero difiere en que siempre implica un elemento adicional de intercambio o promesa de intercambio (dinero, bienes materiales o cosas como protección o refugio).
- » **MIGRACIÓN:** “Movimiento de personas fuera de su lugar de residencia habitual, ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un país”⁶.
- » **MIGRANTE:** “Cualquier persona que se esté desplazando o se haya desplazado a través de una frontera internacional o dentro de un estado, alejándose de su lugar habitual de residencia, independientemente del estado legal de la persona, si el desplazamiento es voluntario o involuntario, las causas del desplazamiento, o la duración de la estadía”⁷. Para la finalidad de este documento se incluirá el término “NNA migrante” para referirse a todos NNA que han migrado debido a la crisis de migración venezolana conllevando a desplazarse de su lugar de residencia a otros países, esto incluye migrantes, refugiados, retornados, etc.

5 Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Explotación Sexual de NNA. (2016). [Orientaciones Terminológicas para la Protección de NNA contra la Explotación Sexual y el Abuso Sexual](#). Bangkok: ECPAT International.

6 Organización Internacional para las Migraciones (2020) [Derecho internacional sobre migración N°34 - Glosario de la Organización Internacional para las Migraciones sobre Migración](#) Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.

7 Organización Internacional para las Migraciones (s.f). Migrantes. (Extraído el 15 de enero del 2024)

CONTEXTO: LA MIGRACIÓN VENEZOLANA

Desde 2015, la crisis política y económica en Venezuela ha ocasionado una situación retadora para muchas personas venezolanas, resultando en una migración masiva. A noviembre 2023, 7.72 millones de personas venezolanas se encontraban como refugiadas o migrantes alrededor del mundo⁸, la gran mayoría ubicadas en países de América Latina (6.54 millones). Colombia y Perú son los países de acogida con mayor número de personas venezolanas, alojando a 2.88 millones y a 1.54 millones de personas respectivamente⁹. Estos dos países son usualmente elegidos por las personas venezolanas, ya sea para permanecer allí o para utilizarlos como países de tránsito para llegar a otros destinos¹⁰.

A continuación, algunas consideraciones generales del perfil de las personas migrantes venezolanas, y factores de riesgo comunes que aumentan la probabilidad de ser víctimas de diferentes formas de violencia y vulneración de derechos:

- » **Se ha observado un cambio en el perfil socioeconómico de las personas migrantes conforme la crisis económica en Venezuela se ha profundizado.** Antes de 2017, el perfil correspondía principalmente a migrantes profesionales o jóvenes de clase media. Sin embargo, desde la crisis económica entre 2017 y 2018 en Venezuela, agravada por la pandemia de COVID-19, el número de migrantes provenientes de hogares con recursos económicos más limitados y con niveles educativos más bajos, ha aumentado¹¹.
- » **En la línea de los movimientos migratorios globales, el número de NNA que migran desde Venezuela también es significativo.** Según cifras de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida en el 2021 en Venezuela, más de la mitad de la población refugiada y migrante venezolana tenía entre 15 y 29 años¹². En América del sur, se estima que las y los NNA representan el 42% de las personas migrantes venezolanas (al 2023), según reportes de la Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y

8 Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela. (2023, noviembre). [Refugiados y migrantes venezolanos en la región. Noviembre 2023.](#)

9 Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela. (2023, noviembre). Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela. (2023). [Refugiados y migrantes venezolanos en la región. Noviembre 2023.](#)

10 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur.](#) Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

11 Arena, M; Fernandez, E; Guakardo, J & Yepez, Juan. (2022). [Los migrantes venezolanos brindan oportunidades económicas a América Latina](#)- Fondo Monetario Internacional

12 Organización Internacional del Trabajo. (2022) [Estudio sobre el estado de situación de niñas, niños y adolescentes refugiados y migrantes de Venezuela y su vínculo con el trabajo infantil en América Latina. Casos: Chile, Colombia, Ecuador y Perú.](#) Lima: Organización Internacional del Trabajo; Servicio de Principios y derechos fundamentales en el trabajo FUNDAMENTALS, Oficina Regional para América Latina y el Caribe.

Migrantes de Venezuela¹³. Respecto a la situación de NNA migrantes es importante resaltar que existe alto grado de indocumentación, mendicidad, e insatisfacción de necesidades básicas, así como bajo grado de escolaridad lo cual incrementa los riesgos de experimentar violencia y vulneración de derechos¹⁴.

- » **La falta de información sobre la ruta y sobre el lugar de destino elegido es un factor común entre las personas migrantes venezolanas¹⁵.** Muchas personas migrantes venezolanas inician su travesía sin información suficiente sobre condiciones laborales y acceso a servicios básicos que podrían encontrar en la ciudad a la que aspiran migrar.
- » Un estudio sobre migrantes en América Latina encontró que **es común que personas migrantes venezolanas sean víctimas de ofertas de trabajo o viviendas engañosas, lo cual deriva en situaciones de explotación, incluyendo explotación sexual¹⁶.**
- » **La población venezolana enfrenta diversos tipos de xenofobia, discriminación y estigmatización, principalmente relacionados a la criminalidad y estereotipos basados en género¹⁷.** Los estereotipos existentes pueden contribuir a normalizar e incluso responsabilizar a las personas que han sobrevivido a experiencias difíciles de vulneración de derechos. Por ejemplo, los estereotipos sexistas sobre la mujer venezolana se usan justificar situaciones de violencia, como el acoso sexual en ámbitos laborales¹⁸.
- » **Algunas decisiones políticas migratorias restrictivas de los gobiernos receptores podrían haber incrementado los riesgos para las y los NNA venezolanos y sus familias, al fomentar el incremento de flujo migratorio irregular, el uso de vías de tránsito riesgosas, entre otros riesgos¹⁹.** Por ejemplo, en 2018, Ecuador empezó a exigir pasaporte a personas venezolanas, lo cual dejó en el limbo a millares de migrantes en la frontera de Ipiales- Colombia²⁰. En el primer trimestre de 2023, Chile intensificó

13 FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA. (2023). *El rostro cambiante de la niñez migrante en América Latina y el Caribe. Una región como ninguna otra*. Nueva York: UNICEF

14 Organización Internacional para las Migraciones. (2019, diciembre). *Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis (6) municipios de Colombia*. Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones

15 Blouin, C., Hurtado, E., Jave, I., Vargas, G., & Jáuregui, A. (2019). *Estudio sobre el perfil socio económico de la población venezolana y sus comunidades de acogida: una mirada hacia la inclusión*. Lima:IDDH-PUCP y PADF

16 Marcus, Rachel, et al., (2023). *Children on the Move in Latin America and the Caribbean: Review of the evidence*, Panamá: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

17 Organización Internacional para las Migraciones (2019, diciembre). *Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis (6) municipios de Colombia*. Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones

18 Blouin, C. (Coord.). (2019). *Estudio sobre el perfil socio económico de la población venezolana y sus comunidades de acogida: una mirada hacia la inclusión*, Lima: Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú y Fundación PanamERICANA para el Desarrollo.

19 Corporación Espacios de Mujer. (2021). *VI Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2021*. Medellín.

20 Organización Internacional para las Migraciones (2019, diciembre). *Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis (6) municipios de Colombia*. Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones

su vigilancia en la frontera, militarizando las zonas limítrofes. Esta medida resultó en un aumento significativo del flujo de migrantes y refugiados ingresando a Perú, así como en la acumulación de migrantes varados en Perú que no lograban entrar a Chile. Esta situación llevó a un incremento en las instancias de pernocte en plazas y parques de la ciudad en la región fronteriza. Además, muchos migrantes intentaban cruzar por pasos no habilitados²¹. Otro ejemplo de esto es que, en febrero 2023, el gobierno peruano aprobó una ley que penalizaba a las personas que rentaban casas a migrantes indocumentados, lo cual expuso a muchos migrantes vulnerables a quedarse sin vivienda y a ser víctimas de violencia²².

Las personas migrantes venezolanas afrontan situaciones de alto riesgo a la vulneración de sus derechos tanto en el tránsito de un país a otro como en el país de acogida; en la mayoría de los casos, las condiciones de vulnerabilidad comenzaron en su país de origen y fueron el factor determinante para su migración²³. Debido a las condiciones de vulnerabilidad, las personas migrantes venezolanas se pueden caracterizar como “migrantes vulnerables a la violencia, explotación y abuso”, según la definición de la Organización Internacional para las Migraciones. Este término se utiliza para referirse a personas con capacidades limitadas para evitar, resistir, manejar o recuperarse de experiencias riesgosas de violencia, explotación o abuso durante el proceso migratorio. La limitación en la capacidad de respuesta es el resultado de la interacción entre características y condiciones individuales, familiares, comunitarias y estructurales²⁴.

Algunos grupos de personas con mayor riesgo de vulnerabilidad incluyen a las personas en situación de irregularidad migratoria (que carecen de documentos de identidad y/o de viaje), familias fragmentadas (con pérdida de vínculos y protección), NNA no acompañados, mujeres jefas de familia (con dificultades de acceso al empleo y necesidad de enviar remesas), personas en situación de vulnerabilidad socioeconómica, en su mayoría mujeres y muchas de ellas, niñas y adolescentes, que se ven obligadas a recurrir a la prostitución como forma de supervivencia. También se encuentran en riesgo los hombres que experimentan explotación laboral en diversos sectores productivos, la población LGBTI, personas con discapacidad, aquellas personas que deben recurrir a lugares de hospedaje con altos índices de hacinamiento, entre otros²⁵.

21 BBC (2023) “Esto ya nos rebasó”: Tacna, la frontera militarizada en el centro de la tensión migratoria entre Chile y Perú

22 U.S Department of State. (2023). 2023 Trafficking in Persons Report: Peru. Office to Monitor and Combat Trafficking in Person.

23 Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y TRACK4TIP (2020). Informe situacional Trata Perú: Informe situacional del delito de la trata de personas en contexto de flujos migratorios mixtos Perú. Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

24 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur. Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

25 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur. Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

EXPLOTACIÓN SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES MIGRANTES VENEZOLANOS EN COLOMBIA

Prevalencia y factores de riesgo asociados a la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes migrantes venezolanos en Colombia

Entre el año 2019 y 2023, la fiscalía general de la Nación - Colombia reportó 1.332 NNA migrantes sobrevivientes de trata y explotación sexual (1.039 niñas y adolescentes mujeres y 208 niños y adolescentes hombres)²⁶ (Ver figura 1). En dicho periodo, Bogotá (1684 casos), Valle del Cauca (507 casos) y Cundinamarca (376 casos) fueron los departamentos en los que más casos se reportaron²⁷.

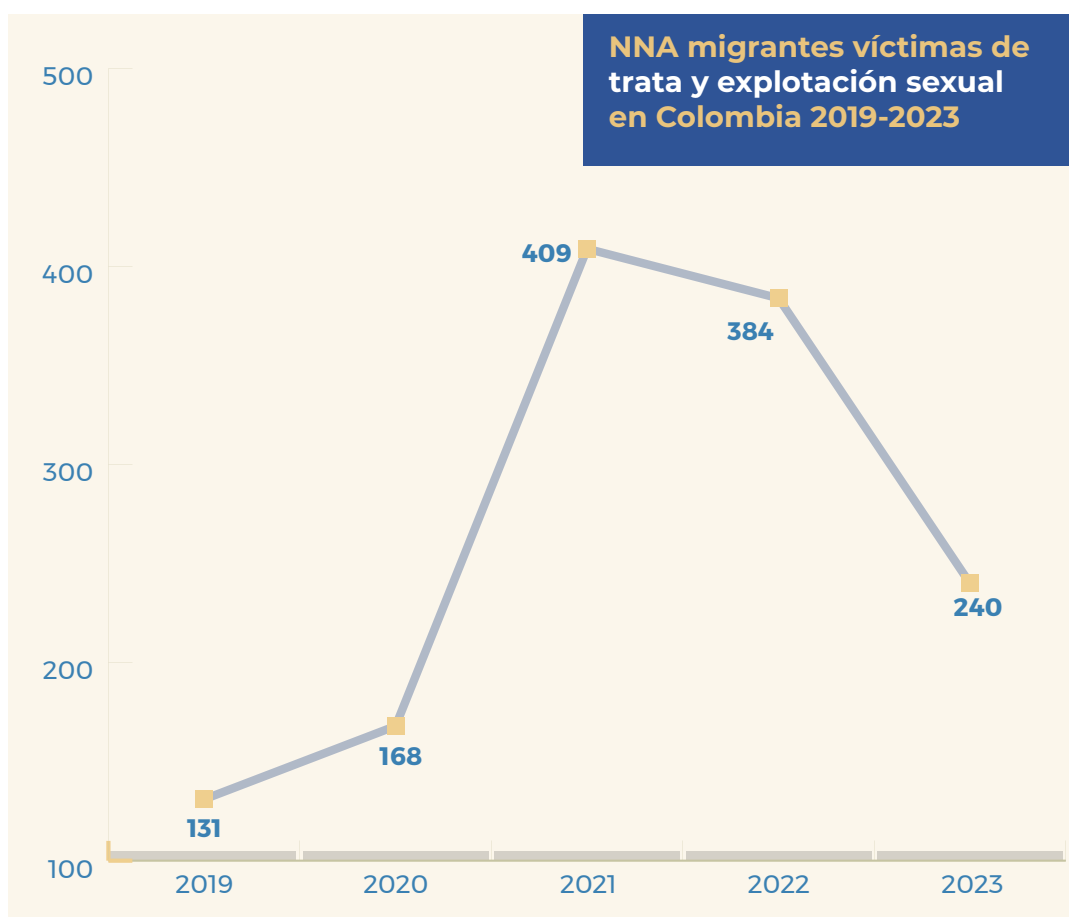


Figura 1 Grupo Inter-agencial sobre flujos migratorios mixtos. (2023). Espacio de coordinación nacional de protección de niñez: Situación de protección de niñez refugiada y migrante.

26 Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios. (2023). Espacio de coordinación nacional de protección de niñez.: Situación de protección de niñez refugiada y migrante.

27 ibid

Entre el 2015 y el 2022 el Estado Colombiano abrió procesos administrativos para brindar protección a 14172 NNA migrantes venezolanos²⁸. Los casos correspondieron a NNA no acompañados, sin documentación y sobrevivientes de violencia. Hasta el 31 de enero del 2024, un total de 1082 NNA de origen venezolano continuaban bajo el resguardo del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, como parte de un procedimiento administrativo para restablecer sus derechos²⁹.

Los datos muestran sólo una parte de la realidad, ya que muchas víctimas no llegan a denunciar los casos de explotación a las autoridades ya sea por miedo, vergüenza, desconfianza en el sistema judicial, falta de conocimiento sobre sus derechos, etc³⁰. En el caso de migrantes se suman los temores respecto a las implicancias legales debido a su situación migratoria.

Además de los factores de vulnerabilidad comunes para la explotación sexual, tales como vulnerabilidad social y económica de las personas migrantes, la revisión de literatura ha identificado ciertas circunstancias que ponen a las y los NNA migrantes en mayor riesgo de explotación sexual en el contexto colombiano:

NNA migrantes no acompañados se encuentran en algo alto riesgo de sufrir explotación y abuso sexual, al no contar con ninguna red de apoyo y estar en situación migratoria irregular^{31,32}. Un análisis de 2023 sobre los riesgos a la violencia basada en género con NNA migrantes en Colombia concluyó que la carencia de un tutora o tutor legal conlleva desafíos para que las instituciones brinden atención a las y los NNA víctimas de violencia. Asimismo, el análisis enfatizó que resulta complicado coordinar con instituciones en Venezuela para llevar a cabo un proceso de reunificación familiar cuando se requiere³³.

Las y los NNA migrantes indígenas se enfrentan a mayores situaciones de vulnerabilidad. Si bien todas las personas migrantes se enfrentan códigos sociales y culturales al trasladarse a un nuevo país, esto puede significar mayores retos para quienes son indígenas. Debido a la cercanía de los pueblos, existen indígenas Wayuu Venezolanos que migran a Colombia que sufren mayores dificultades para el acceso a servicios,

28 Grupo Inter-agencial sobre Flujos migratorios mixtos. (2023). [Espacio de coordinación nacional de protección de niñez: Situación de protección de niñez refugiada y migrante](#).

29 El impulso (2003, mayo) [1.082 niños venezolanos se encuentran bajo la protección del Estado colombiano #23May](#)

30 Valientes Colombia. (2023, junio). [Informe 2022: Prevención e investigación contra la Explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes- ESCNNA](#)

31 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

32 Ibid

33 Arenas, Catalina. B (2023). [Buenas prácticas regionales para la atención de niños, niñas y adolescentes sobrevivientes de violencia basada en género](#). En Pontificia Universidad Católica del Perú (2023). Relatoría del evento internacional "Niños, niñas y adolescentes migrantes no acompañados: entre la protección y la autonomía". Pág. 33-24

satisfacción de necesidades básicas, e integración y por ende mayores riesgos para experimentar violencia y vulneración de derechos³⁴.

Las y los NNA de personas colombianas retornadas enfrentan diversos retos al regresar a Colombia. Se conoce como retornados a personas colombianas que emigraron a Venezuela en décadas pasadas en búsqueda de mejores oportunidades, pero decidieron regresar a Colombia, debido al deterioro de condiciones en Venezuela en los últimos años. Desde el 2015 hasta el 2024, casi 250 mil personas han retornado de Venezuela a Colombia³⁵. Esta población encuentra diversos retos a su regreso, como las dificultades para registrar como ciudadanos colombianos a sus hijas e hijos o nietas y nietos que nacieron en Venezuela. De esta manera, se vulnera su derecho a la identidad y el acceso a servicios³⁶.

Las y los NNA migrantes se encuentran fuera del sistema educativo, carecen de un entorno protector y están expuestos a la explotación sexual o al trabajo infantil como medio para contribuir a la supervivencia de los hogares³⁷.

Las ciudades fronterizas son puntos críticos de riesgo para la vulneración de derechos de las y los NNA y sus familias. Comúnmente, las personas migrantes se establecen en campamentos improvisados en zonas fronterizas, con altos riesgos de desalojo, o en lugares remotos y rurales, a menudo controlados por actores involucrados en actividades ilegales³⁸. Asimismo, las personas migrantes venezolanas en ciudades fronterizas que trabajan en el sector informal suelen utilizar sus ganancias diarias para cubrir los costos de habitaciones de alquiler por día, conocidas como “pagadarios”³⁹. Cuando no pueden pagar, algunos propietarios presuntamente explotan a las y los inquilinos migrantes involucrándolos en actividades criminales, como explotación sexual, como una forma de compensar el pago del alquiler⁴⁰.

Las terminales de transporte han sido identificadas como un punto importante de concentración de las actividades relacionadas a la explotación sexual de NNA migrantes⁴¹. Esto se encontró en un estudio que analizó las diferentes situaciones de violencia hacia NNA en el departamento de la Guajira.

34 Fundación Renacer. (2020). [Diagnóstico y análisis de los impactos específicos de la violencia contra niñas, niños y adolescentes en el contexto de la migración de Venezuela a Colombia en los municipios de Maicao y Riohacha, Departamento de la Guajira.](#)

35 Departamento Nacional de Planeación [Colombianos retornados](#) Información extraída el 14 de enero 2024.

36 Organización Internacional para las Migraciones (2019, diciembre). [Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis \(6\) municipios de Colombia.](#) Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones

37 Save the Children. (2019, marzo). [Crisis migratoria regional de Venezuela: ¿quiénes son los niños y las niñas en mayor riesgo? Un análisis de las vulnerabilidades que afrontan niños, niñas y adolescentes en los departamentos de Arauca y La Guajira.](#) Save the Children. 6

38 Save the Children. (2019, marzo). [Crisis migratoria regional de Venezuela: ¿quiénes son los niños y las niñas en mayor riesgo? Un análisis de las vulnerabilidades que afrontan niños, niñas y adolescentes en los departamentos de Arauca y La Guajira.](#) Save the Children.

39 United States. Department of State (2023). [2023 Trafficking in Persons Report: Colombia.](#)

40 Ibid

41 Fundación Renacer. (2020). [Diagnóstico y análisis de los impactos específicos de la violencia contra niñas, niños y adolescentes en el contexto de la migración de Venezuela a Colombia en los municipios de Maicao y Riohacha, Departamento de la Guajira.](#)

Colombia tiene una historia de conflicto armado, reclutamiento forzado y utilización de NNA por parte de grupos ilegales que representan un riesgo alto para las y los NNA migrantes. Reportes en Colombia indican que a menudo jóvenes adolescentes de ambos sexos, pueden estar en riesgo de ser captados por grupos armados con diversas finalidades una de las cuales es la explotación sexual^{42,43}. En un estudio sobre las situaciones prevalentes de violencia para NNA migrantes se encontró que, en algunas regiones como Arauca y Soledad, la población de migrantes en tránsito afronta gran riesgo de reclutamiento⁴⁴. En el distrito de Soledad, se encontró que actores pertenecientes a grupos armados y grupos delictivos organizados que explotan sexualmente a mujeres, incluyendo adolescentes como una forma de aumentar sus rentas⁴⁵.

Las tecnologías de información y comunicaciones, a través de redes sociales y juegos en línea, se habrían convertido en un medio utilizado por personas explotadoras para contactar a NNA, incluyendo a NNA migrantes. Aunque no hay documentos institucionales que aborden esta situación, informes de medios de comunicación confirman el problema. Por ejemplo, un informe de prensa del 2023 informó que la Policía Nacional de Colombia dismanteló una red de explotación sexual en Cúcuta, Norte de Santander, que reclutaba a NNA, especialmente venezolanos, a través de ofertas de empleo en redes sociales o invitaciones a juegos de video en línea⁴⁶.

Marco de políticas públicas para la prevención y atención de explotación sexual de niñas, niños y adolescentes migrantes en Colombia

Colombia cuenta con medidas complementarias al marco de políticas existente sobre explotación sexual de NNA para garantizar la adecuada prevención y atención de la explotación sexual de NNA migrantes. Por ejemplo, el Plan Nacional Contra la Trata incluye el enfoque fronterizo y migratorio⁴⁷. Este enfoque reconoce la necesidad de una atención diferenciada para abordar la migración de ciudadanos extranjeros y su vulnerabilidad ante la trata de personas, que incluye la explotación sexual. Se busca implementar estrategias adaptadas a las condiciones de los territorios y de las personas migrantes regulares e irregulares, con acciones a largo plazo en una gobernanza migratoria regional, especialmente en fronteras y áreas de alta movilidad de personas migrantes.

42 Save the Children. (2019, marzo). [Crisis migratoria regional de Venezuela: ¿quiénes son los niños y las niñas en mayor riesgo? Un análisis de las vulnerabilidades que afrontan niños, niñas y adolescentes en los departamentos de Arauca y La Guajira](#). Save the Children

43 Ibid

44 Organización Internacional para las Migraciones. (2019, diciembre). [Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis \(6\) municipios de Colombia](#). Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones

45 Ibid

46 Infobae (27 diciembre 2023). [Desmantelaron red de abuso sexual a menores que usaban redes y juegos en línea para engañar a sus víctimas](#).

47 Presidencia de la República. Decreto N° 4540 del 21-07-2021. G.O. N° 42173 del 21-07-2021. [Plan Nacional Contra la Trata de Personas 2021-2025 Pg. 19](#)

Asimismo, el “Lineamiento técnico para la atención especializada de niños, niñas y adolescentes sobrevivientes de trata de personas” incluye acciones específicas para la fase de diagnóstico y acogida de NNA migrantes sobrevivientes⁴⁸. Entre ellas, adelantar acciones con el grupo familiar acerca de los imaginarios sobre migraciones y sus riesgos, así como informar sobre los mecanismos para emprender proyectos migratorios para garantizar el respeto de sus derechos humanos. Además, el lineamiento indica que, en el caso de sobrevivientes extranjeras, se debe garantizar la comunicación con la familia en el país de origen, indagar sobre las expectativas de permanencia en Colombia o retorno al país de origen, revisar creencias o prácticas culturales para evitar discriminación en las intervenciones y generar un plan de abordaje adecuado.

Si bien se cuenta con disposiciones específicas, existen diversas dificultades para la atención de sobrevivientes que garantice la aplicación del enfoque de derechos humanos, preservando sus derechos como personas migrantes⁴⁹. Además, se dan procedimientos legales erróneos en la tipificación de la situación de violencia; por ejemplo, hay situaciones de trata con fines de explotación sexual en personas migrantes que son tipificadas como violencia sexual o trabajo sexual⁵⁰. Esto puede reducir la protección y el apoyo brindado a estos NNA, ya que podrían no tener acceso a servicios especializados en la recuperación y reintegración de víctimas de trata de personas.

Prevención

Campañas comunicacionales de prevención

El Gobierno Colombiano, en coordinación con organizaciones de cooperación internacional y organizaciones no gubernamentales, ha desarrollado campañas de comunicación para prevenir la explotación sexual, centrándose en la población migrante. Por ejemplo, en trabajo conjunto con Ecuador, se hizo una adaptación de la campaña “Eso es cuento” dirigida a NNA, con el objetivo de sensibilizar e informar sobre trata de personas, incluyendo la trata de personas con fines de explotación sexual. Esta campaña se implementó en la frontera de Colombia- Ecuador con el objetivo de llegar a migrantes en dicho paso fronterizo⁵¹.

Según el reporte preparado por Corporación Espacios de Mujer en 2021, en los últimos años ha habido un incremento de estrategias para brindar información y sensibilizar sobre el tema, sin embargo, no se

48 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2018). [Lineamiento técnico para la atención especializada de niños, niñas y adolescentes víctimas de trata de personas](#)

49 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

50 ibid

51 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#) Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

ha documentado evaluaciones de su impacto y o valoraciones de su sostenibilidad⁵². Asimismo, las acciones de prevención que se realizan en contextos rurales y de migración son escasas⁵³.

Formación y capacitación de funcionarios

El Gobierno Colombiano también ha desarrollado algunas capacitaciones y ha elaborado material educativo dirigido a funcionarios públicos respecto a trata, incluyendo trata con fines de explotación sexual, xenofobia y derechos humanos. Las capacitaciones se han dado tanto a funcionarios del nivel nacional como a enlaces regionales⁵⁴. Por ejemplo, La Defensoría del Pueblo, en articulación con la Organización Internacional para las Migraciones ha implementado clínicas jurídicas para el fortalecimiento de las capacidades defensoriales y ha elaborado diversos documentos para mejorar la atención a las sobrevivientes migrantes⁵⁵. Asimismo, el Instituto Colombiano de Bienestar familiar ha desarrollado acciones para informar a población migrante venezolana y a la comunidad de acogida sobre prevención de trata de personas⁵⁶.

Respuesta

Identificación y registro

La aplicación “LibertApp”⁵⁷ permite a las personas denunciar casos de trata y explotación sexual, fue diseñada en el 2019 por la Organización Internacional para las Migraciones y se implementa bajo el liderazgo de Migraciones Colombia. La aplicación incluye un botón de pánico que envía de inmediato los datos de la persona denunciante y su ubicación en tiempo real al Centro Operativo Anti trata de Personas. Además, LibertApp ofrece una sección educativa donde los usuarios pueden informarse sobre los riesgos y formas de protección frente a situaciones de trata y explotación sexual⁵⁸. En el año 2022, Migración Colombia brindó asistencia a la llegada al país de 214 víctimas de trata de personas, tanto colombianas repatriadas como extranjeras. De estos casos, 25 fueron reportados a través de la aplicación LibertApp y remitidos de inmediato al Centro Operativo Anti trata de Personas⁵⁹. En el 2020, tras recibir la denuncia en la aplicación se rescató a una adolescente venezolana víctima de explotación sexual,

52 Corporación Espacios de Mujer. (2021). [VI Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2021](#). Medellín: Corporación Espacios de Mujer

53 ibid

54 Corporación Espacios de Mujer. (2021). [VI Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2021](#). Medellín: Corporación Espacios de Mujer

55 ibid

56 Corporación Espacios de Mujer. (2021). [VIII Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2023](#). Medellín: Corporación Espacios de Mujer

57 Organización Internacional para las Migraciones- Colombia (2020, septiembre). [Con LibertApp, cualquier persona puede denunciar la trata de personas en Colombia](#)

58 InfoPalante (2024, enero). [Con esta App puedes denunciar casos de trata de personas en Colombia](#)

59 Corporación Espacios de Mujer. (2021). [VIII Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2023](#). Medellín: Corporación Espacios de Mujer

asimismo se capturó a dos ciudadanos colombianos que se encargaban de explotar a otras 15 mujeres⁶⁰.

En zonas de frontera, paso y recepción de migrantes, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, ha activado líneas de denuncia y rutas de atención interinstitucional para brindar soporte a NNA sobrevivientes de violencia sexual, incluyendo explotación y abuso sexual. Estas estrategias se han desarrollado de manera conjunta con el Grupo Especial de Atención a Migrantes, la Fiscalía General de la Nación, la Policía de Infancia y Adolescencia, Medicina Legal y el Centro de Atención Integral a Víctimas de Abuso Sexual⁶¹.

La policía en Colombia ha intensificado esfuerzos para desplegar controles policiales en zonas turísticas para identificar y prevenir situaciones de trata. Sin embargo, esto podría dejar desatendidos otras zonas de riesgo como zonas con presencia de transporte, zonas industriales o entornos digitales, espacios de riesgo para la población migrante⁶².

Es necesario tener en cuenta que la evidencia existente muestra que muchas de las personas sobrevivientes de explotación sexual no son registradas o no denuncian. Esto se da ya sea por temor a represalias por parte de los agresores o por evitar problemas con las autoridades migratorias, desde el punto de vista de las familias migrantes⁶³.

Atención y protección

Los documentos técnicos sobre la atención a sobrevivientes de explotación sexual de NNA proporcionan detalles sobre la ruta de atención para garantizar la asistencia adecuada a las víctimas. Asimismo, Colombia ha hecho esfuerzos para implementar respuesta articulada a los casos de explotación sexual y trata de personas con los países vecinos. Esta revisión de literatura encontró información sobre encuentros binacionales para compartir experiencias e identificar estrategias de mejora para la prevención y atención explotación sexual y trata. Por ejemplo, en el encuentro Binacional entre Colombia y Ecuador en el 2023⁶⁴, en el que se evaluaron las rutas de atención conjuntas para las sobrevivientes, repatriación, normativas y protocolos para brindar una atención efectiva. También se han realizado estrategias de prevención conjunta, como la adaptación de la campaña “Eso Es Cuento” y “Cero Complicidad con la Trata” en las zonas de frontera con Ecuador. Además, se han establecido puntos focales en la Fiscalía y Policía de Colombia y Perú.⁶⁵

60 Organización Internacional para las Migraciones- Colombia (2020, septiembre). [Con LibertApp, cualquier persona puede denunciar la trata de personas en Colombia](#)

61 Observatorio de Bienestar de la Niñez (2020). [Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes en Colombia](#).

62 Organización Internacional para las Migraciones. (2019, diciembre). [Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis \(6\) municipios de Colombia](#). Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones.

63 Fundación Renacer. (2020). [Diagnóstico y análisis de los impactos específicos de la violencia contra niñas, niños y adolescentes en el contexto de la migración de Venezuela a Colombia en los municipios de Maicao y Riohacha, Departamento de la Guajira](#).

64 Colombia y Ecuador se comprometen para fortalecer la lucha contra la trata de personas - Ministerio del Interior ([mininterior.gov.co](#))

65 Corporación Espacios de Mujer. (2021). [VI Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2021](#). Medellín: Corporación Espacios de Mujer

Los documentos identificados en esta revisión de literatura señalan algunos desafíos para asegurar una atención integral efectiva, especialmente en el caso de NNA migrantes:

Existen dificultades en el manejo y estandarización de la información de los casos recibidos, lo cual genera vacíos en las estadísticas que impiden comprender la magnitud real del problema y dificultan el seguimiento de los casos para asegurar una atención integral y sostenible a las y los NNA. Si bien se cuenta con información sobre las atenciones a sobrevivientes de origen venezolano, hay deficiencias en el manejo y estandarización de la información en las distintas instancias⁶⁶.

Las y los NNA migrantes sobrevivientes de explotación sexual enfrentan retos mayores para acceder a servicios de recuperación, debido a la falta de documentación y limitados recursos de las instituciones. Esto se evidenció en un estudio realizado por la Organización Internacional para las Migraciones en el 2019 sobre los riesgos de NNA migrantes venezolanos en seis municipios de Colombia⁶⁷. Por ejemplo, el estudio encontró que en Soledad –municipio colombiano localizado al norte del país– existen diversas dificultades para garantizar el acceso de las y los NNA migrantes sobrevivientes de violencia sexual a tratamientos psicológicos y/o psiquiátricos necesarios para su recuperación a causa de problemas de documentación y falta de recursos del sistema de salud. Asimismo, en Cartagena se encontró falta de recursos y cupos, y que en muchas ocasiones la garantía de la atención dependía de gestiones personales de los funcionarios.

Judicialización

No se encontraron documentos específicos que analicen la respuesta a nivel judicial en situaciones de explotación sexual de NNA migrantes. Sin embargo, un análisis realizado por Corporación Espacios Mujer^{68,69} sobre la implementación de políticas de trata, incluyendo explotación sexual, en los últimos años muestra algunos avances y algunos retos que podrían significar mayores complicaciones para la población migrante:

- » Se destaca la ampliación de competencias de las fiscalías especializadas como una medida significativa. Esta medida busca evitar que estas instancias tengan que aplicar tipos penales de manera forzada para abordar situaciones de explotación. Sin embargo, es imperativo proporcionarles recursos adicionales para

66 ibid

67 Organización Internacional para las Migraciones (2019, diciembre). [Análisis situacional y priorización de riesgos de niños, niñas y adolescentes migrantes venezolanos en seis \(6\) municipios de Colombia](#). Bogotá: Organización Internacional para las Migraciones

68 Corporación Espacios de Mujer. (2021). [VI Balance aplicación de políticas anti trata Colombia 2021](#). Medellín: Corporación Espacios de Mujer

69 ibid

lograr un impacto directo en cada situación. La escasez de fiscales y agentes de policía judicial dedicados a los casos de Trata de Personas dificulta considerablemente la labor de investigación y enjuiciamiento.

- » Existe una preocupación central respecto al aparente “abandono” de la investigación penal y su conexión con la lucha contra la trata de personas, especialmente considerando la escasa información sobre las medidas implementadas a nivel local. Este problema puede agravarse en el caso de NNA migrantes, dado su elevado índice de renuencia a denunciar por temor a represalias en su situación migratoria o hacia sus captores, entre otras razones.
- » Los procesos penales se caracterizan por ser costosos y por avanzar a un ritmo notablemente lento, con escasas sentencias condenatorias en comparación con la cantidad de casos que se presentan anualmente. Tomando en consideración las dinámicas de movilización de la población migrante, los largos tiempos que toman los procesos judiciales podrían ser una causa de desistimiento por parte de las y los sobrevivientes.
- » Existen deficiencias en la correcta tipificación cuando las víctimas son extranjeras, lo cual puede derivar a fallas en los procesos y a situaciones de discriminación.

EXPLOTACIÓN SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES MIGRANTES VENEZOLANOS EN PERÚ

Prevalencia y factores de riesgo asociados a la explotación sexual de niñas, niños y adolescentes migrantes venezolanos en Perú

Para la elaboración de este documento, no se encontraron cifras oficiales publicadas sobre casos de explotación sexual de NNA migrantes en Perú. Sin embargo, la información existente evidencia que los casos de explotación sexual de NNA han ido en aumento en los últimos años y que las y los NNA migrantes están en alto riesgo de ser víctimas. Los casos de trata con fines de explotación sexual de NNA atendidos por las Unidades de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables han ido en aumento desde el 2020, año en el que se registraron 44 casos, en 2021 fueron 65, y en 2022 la cifra ascendió a 82⁷⁰. En el año 2022, las fiscalías a nivel nacional atendieron 1014 casos de trata de personas, incluyendo explotación sexual. Del total de casos atendidos por las fiscalías 420 casos (46%) correspondieron a casos de personas entre 13 a 17 años, cifra muy superior a los 125 atendidos en el 2021. Además, las cifras de las fiscalías muestran que las personas migrantes se encuentran en situación de vulnerabilidad ante situaciones de trata y explotación sexual, del total de atenciones, en 2022, el 16% fueron migrantes (168 en total, 144 personas venezolanas, 10 ecuatorianas, 8 colombiana y 6 panameñas)⁷¹.

De acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones- Perú, de enero a julio de 2019 la Policía Nacional rescató 704 sobrevivientes de trata de personas, principalmente de explotación sexual y laboral, de las cuales 183 fueron de nacionalidad venezolana y en su mayoría menores de edad⁷². Información divulgada en la prensa señala que entre enero y septiembre del 2019, 213 personas venezolanas fueron rescatadas de redes de explotación sexual, 13 de ellas menores de edad⁷³.

70 Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2023). [Perú: Estadísticas de Trata de personas 2018-2022](#).

71 *ibid*

72 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

73 *Ibid*.

La explotación sexual es un fenómeno que se produce mayormente a nivel nacional, y no hay un patrón único y estable de rutas^{74,75}. Los lugares de frontera, como Piura (frontera con Ecuador), son áreas geográficas de captación de personas migrantes para explotarlas sexualmente. La principal modalidad de trata en la región es la destinada a la explotación sexual en cantinas y bares, cuya proliferación es una característica constante en las provincias de la región norte, especialmente aquellas ubicadas en áreas de minería y pesca ilegal (Sechura, Paita, entre otras)⁷⁶. Un estudio sobre trata y explotación sexual en zonas de minería ilegal en Perú identificó que se da el traslado de personas colombianas, venezolanas y ecuatorianas para explotarlas sexualmente en ciudades de la costa, principalmente, Lima, Ica, Pisco (Ica) y Arequipa. Asimismo, también ocurren casos de traslado de ciudadanas ecuatorianas hasta centros de explotación sexual en Ayacucho, Puno y Madre de Dios. Además, Madre de Dios también es un punto de paso en el desplazamiento de personas que serán tratadas en Brasil, como es el caso de ciudadanas haitianas⁷⁷.

Aunque los datos existentes reflejan la situación de personas migrantes venezolanas víctimas de explotación sexual, es crucial tener en cuenta que en muchos de los casos no se formalizan denuncias. El temor de las víctimas frente a represalias por parte de las personas explotadoras, el miedo a ser deportadas o a perder su única fuente de ingresos dificulta tanto la investigación como la obtención de cifras que muestren la magnitud del problema⁷⁸.

La revisión de literatura ha permitido identificar algunos factores que incrementan la vulnerabilidad de NNA migrantes para ser víctimas de explotación sexual en el contexto peruano.

- » **Las y los NNA no acompañados o separados enfrentan altos riesgos de ser víctimas de explotación sexual.** Un estudio sobre las trayectorias de adolescentes venezolanos no acompañados a Perú identificó situaciones de adolescentes mujeres que fueron víctimas de trata y explotación sexual durante su migración de Venezuela a Perú. Estas adolescentes provenían usualmente de entornos sociales desfavorecidos, con experiencias de dificultad escolar y violencia familiar desde temprana edad. Al llegar a Perú, fueron explotadas sexualmente en prostíbulos clandestinos⁷⁹.

74 Grados, C., Grados, M., & Medina, C. (2021). [Balance sobre la situación actual de la trata explotación sexual y violencia sexual en zonas de minería informal de Madre de Dios y Piura Perú](#). Lima: Consorcio de investigación económica y social; Promsex.

75 Instituto Nacional de Estadística e Informática (2023). [Perú: Estadísticas de Trata de personas 2018-2022](#).

76 Grados, C., Grados, M., & Medina, C. (2021). [Balance sobre la situación actual de la trata explotación sexual y violencia sexual en zonas de minería informal de Madre de Dios y Piura Perú](#). Lima: Consorcio de investigación económica y social; Promsex.

77 ibid

78 Organización Internacional para las Migraciones. (2002). [Diagnóstico situacional de los delitos de trata de personas y tráfico ilícito de migrantes en la región de Tumbes](#). Tumbes: Organización Internacional para las Migraciones.

79 Pontificia Universidad Católica del Perú (2023). [Adolescentes venezolanos/as migrantes ¿no acompañados en Perú?: Necesidad de ampliar la respuesta estatal para proteger sus derechos](#). Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.

- » **Actividades económicas ilegales como minería y pesca, son factores de riesgo para la ocurrencia de trata y explotación sexual contra mujeres y NNA⁸⁰.** Por ejemplo, un estudio en Madre de Dios y Piura encontró que en las dinámicas asociadas a minería ilegal en Perú se mezclan factores socioculturales y normas de género dañinas que justifican y condonan la violencia sexual hacia las mujeres y niñas⁸¹. Madre de Dios es reconocida por alta prevalencia de minería ilegal y trata de personas asociada; si bien esta ciudad fronteriza, no es la ruta más utilizada por personas venezolanas, información existente permite decir que es una ruta que podría estar siendo por tratantes de personas para eludir los controles de las autoridades⁸².
- » **El crecimiento de redes de delincuencia organizada en Perú, se asocian con incremento de riesgos y ocurrencia de situaciones de trata y explotación⁸³.** El Tren de Aragua, por ejemplo, que es una organización criminal transnacional que se originó en Venezuela suele explotar principalmente a mujeres y NNA venezolanos en Perú⁸⁴. A julio 2023, la policía nacional desarticuló 38 bandas de trata en Perú, y rescató a 1516 sobrevivientes, siendo en su mayoría menores de 25 años, y el 60% de nacionalidad venezolanas⁸⁵.

Marco de políticas públicas para la prevención y atención de explotación sexual en niñas, niños y adolescentes migrantes en Perú

Dentro del marco de políticas públicas existente sobre la prevención y atención de explotación sexual de NNA, se cuenta con algunas medidas específicas garantizar la adecuada asistencia a NNA migrantes. Por ejemplo, en el 2023 se aprobó el Protocolo de las Unidades de Protección Especial para la atención de NNA refugiadas o migrantes en situación de riesgo de desprotección familiar o desprotección familiar, que incluye la atención de víctimas explotación sexual. En este documento técnico se detallan acciones necesarias para que la asistencia esté alineada con los estándares internacionales y nacionales para proteger los derechos de las y los NNA migrantes.

80 Grados, C., Grados, M., & Medina, C. (2021). [Balance sobre la situación actual de la trata explotación sexual y violencia sexual en zonas de minería informal de Madre de Dios y Piura Perú](#). Lima: Consorcio de investigación económica y social; Promsex.

81 Ibid

82 Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y TRACK4TIP (2020). [Informe situacional Trata Perú: Informe situacional del delito de la trata de personas en contexto de flujos migratorios mixtos Perú](#). Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

83 Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes (2022, octubre) [Planes Regionales de Respuesta a los Refugiados y Migrantes. 2022. Análisis de necesidades de refugiados y migrantes](#). Lima Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes

84 United States Department of State. (2023). [2023 Trafficking in Persons Report: Peru](#).

85 El Peruano (Julio 2023). [Explotación sexual: Policía Nacional del Perú rescató 1,516 víctimas y desarticuló 38 bandas de trata](#)

El Estado Peruano Cuenta con la Ley de Migraciones que otorga calidad migratoria humanitaria *“para quienes han sido víctima de trata o tráfico de personas; o para las niñas, niños y adolescentes no acompañados; o para apátridas”*⁸⁶. Esta calidad migratoria tiene como finalidad garantizar que las sobrevivientes extranjeras en situación irregular gocen de los mismos derechos que las sobrevivientes nacionales, sin imponer sanciones debido a su condición migratoria. Sin embargo, un reporte de la Organización Internacional para las Migraciones en encontró, en cuanto a la asistencia a sobrevivientes extranjeras, se señala que las instituciones a veces desconocen que las sobrevivientes tienen la posibilidad de acceder a la regulación migratoria⁸⁷.

Prevención

Esta revisión de literatura no identificó campañas específicas contra la explotación sexual de NNA migrantes. Sin embargo, encontró información sobre campañas de sensibilización en zonas de frontera para la prevención explotación laboral y mendicidad de NNA, así como la trata de migrantes. Por ejemplo, la campaña “Tu Luz es mi Luz”⁸⁸ contra la mendicidad de NNA, la campaña “Corazón azul”⁸⁹ para la prevención de trata de migrantes.

Respuesta

Identificación y registro

Perú cuenta con sistemas de registro de casos de explotación sexual, sin embargo, existen dificultades para la coordinación entre los sistemas, lo cual limita tener datos sobre la magnitud real de los casos de NNA migrantes⁹⁰. Los sistemas estadísticos no están adecuadamente interconectados, lo que dificulta en muchas ocasiones la unificación de las distintas fuentes de datos oficiales sobre explotación sexual de personas. Esto impide hacer un seguimiento adecuado a las denuncias y conocer con exactitud las cifras.

86 Superintendencia Nacional de Migraciones. (2003, junio). [Migraciones Ley y Reglamento](#). Lima: Superintendencia Nacional de Migraciones. Pág. 57

87 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

88 Para más información, ver: [Tu Luz es mi Luz](#)

89 Para más información, ver: [Corazón azul](#)

90 Por ejemplo cuenta con el sistema de [Registro y Estadística del Delito de Trata de personas y Afines](#) diseñado para el uso de la Policía Nacional del Perú; y [el Sistema Estratégico sobre Trata de Personas](#) manejado por el Ministerio Público (jueces y fiscales)

Atención y protección

Un aspecto destacado en la literatura sobre la explotación sexual de NNA en Perú es la insuficiencia, tanto en cantidad como en calidad, de albergues para sobrevivientes de explotación sexual, en particular la carencia de instalaciones adaptadas para menores de edad⁹¹. En zonas de frontera, con alto flujo de migrantes, como Tumbes y Tacna, no existen albergues especializados para sobrevivientes de trata de personas, incluyendo explotación sexual. Si es que se identifican menores de edad en necesidad de albergue, se coordina con la Unidad de Protección Especial del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, y ellos gestionan el albergue en Centros de Atención Residencial, que son albergues para menores de edad en situación de desprotección. Sin embargo, no hay espacio suficiente para albergar a todas las personas sobrevivientes⁹². En Lima, ciudad con más prevalencia de casos, al 2020 existían tres albergues para víctimas de explotación sexual de NNA⁹³. Estos albergues, en total podían albergar a 60 personas, por lo que resultaba insuficiente para acoger la totalidad de las víctimas rescatadas⁹⁴, y a la fecha podrían seguir siendo insuficientes. Cuando se supera el cupo las personas sobrevivientes son remitidas a albergues de violencia en general; de no encontrar, se acuden a albergues privados o se les ubica en hoteles^{95,96}. Un estudio sobre trata de personas, violencia y explotación, que recogió testimonios de sobrevivientes, incluyendo adolescentes, resaltó la necesidad de fortalecer las capacidades del personal que trabaja en centros de atención residencial para aplicar un enfoque centrado en la víctima⁹⁷. Esto implica proporcionar información continua con afecto, calidez, empatía y respeto.

La falta de documentación es un reto para la atención de sobrevivientes migrantes de explotación sexual. Si bien la ley indica que las y los NNA migrantes deberían tener los mismos derechos, independientemente de su estatus migratorio, se encuentran dificultades para la atención en los servicios de protección. Para muchos funcionarios contar con documentación y con referencias de adultos cuidadores es necesario para la atención de las y los NNA⁹⁸.

91 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

92 ibid

93 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

94 ibid

95 Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y TRACK4TIP (2020). [Informe situacional Trata Perú: Informe situacional del delito de la trata de personas en contexto de flujos migratorios mixtos Perú](#). Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

96 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

97 Querol, Andrea. (2020). [Buscando justicia. Trata de personas, violencia, y explotación](#). Lima: CHS Alternativo.

98 Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y TRACK4TIP (2020). [Informe situacional Trata Perú: Informe situacional del delito de la trata de personas en contexto de flujos migratorios mixtos Perú](#). Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

Judicialización

Las falencias de coordinación interinstitucional para la atención a sobrevivientes extranjeras dificultan la atención integral y el adecuado monitoreo de los casos. En un reporte de 2020 de la Organización Internacional para las Migraciones se encontró que, según la Superintendencia de Migraciones, el procedimiento común con sobrevivientes extranjeras sigue esta secuencia: la Policía formaliza la denuncia en la Fiscalía, y luego el caso se remite a la Superintendencia de Migraciones, donde se emite un documento para la víctima. Este documento puede ser de calidad migratoria especial, permitiéndole permanecer en el país, o incluir facilidades especiales para un retorno rápido y sin complicaciones, si así lo prefiere la víctima. No obstante, la Superintendencia menciona que actualmente se enfrenta a un “cuello de botella”, ya que muchos casos no llegan a ser derivados a Migraciones y se quedan en la Fiscalía o la Policía. Además, señalan que algunas sobrevivientes no acuden a recoger sus documentos, y no hay un seguimiento de su situación para entender las razones detrás de esta ausencia, cómo se les está brindando asistencia, cómo se llevará a cabo su reintegración, entre otros aspectos⁹⁹.

La situación migratoria irregular de NNA sobrevivientes puede dificultar la continuidad de los procesos a nivel judicial. Las personas sobrevivientes extranjeras de explotación sexual, u otro tipo de explotación y abuso, suelen carecer de pasaportes u otros documentos de identidad, al estar en situación irregular sienten temor de revelar situaciones de explotación sexual, así como de continuar con los procesos judiciales. Además, en el caso de la defensa pública de menores de edad en el Ministerio de Justicia suele requerir el contacto con los padres o tutores, de lo contrario se requiere una autorización adicional, lo cual puede generar diversas complicaciones en especial en el caso de las y los NNA no acompañados o separados¹⁰⁰.

La solicitud de cooperación judicial internacional suele tener demoras significativas, lo cual limita la efectividad y continuidad del proceso. En investigaciones judiciales que abarcan múltiples países las respuestas oficiales y la transmisión de la información esencial entre países pueden tardar considerablemente. Estos obstáculos burocráticos tienen el potencial de provocar retrasos significativos en todo el proceso¹⁰¹.

99 Organización Internacional para las Migraciones. (2020, junio). [Sobre la situación en incidencia de la trata de personas en contextos humanitarios en américa del sur](#). Panamá: Organización Internacional para las Migraciones

100 Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y TRACK4TIP (2020). [Informe situacional Trata Perú: Informe situacional del delito de la trata de personas en contexto de flujos migratorios mixtos Perú](#). Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

101 Ibid

En el país existen altos niveles de impunidad, corrupción y normas sociales dañinas al momento de judicializar los casos¹⁰². Por ejemplo, al analizar un caso de explotación sexual a una adolescente, se observó que las y los jueces involucrados emitieron fallos basados en la estigmatización de la víctima y aplicaron criterios que favorecieron la impunidad¹⁰³. Aunque esta observación se originó en el análisis de un caso de explotación sexual de una menor de edad peruana, es crucial tenerla en cuenta debido a los estereotipos sexistas que también pueden afectar a las personas migrantes venezolanas.

RESPUESTAS REGIONALES

Además de respuestas a nivel de cada país, existen algunas respuestas articuladas binacionales y a nivel regional. Debido al incremento exponencial del flujo migratorio de personas venezolanas a países de América del Sur en los 2018 trece países se congregaron para analizar el fenómeno de la migración venezolana y fortalecer la capacidad de respuesta institucional. Como resultado de esta reunión, se firmó la Declaración de Quito sobre la movilidad humana de ciudadanos venezolanos en la región, suscrita por once países americanos¹⁰⁴. Esta declaración incluye el acuerdo de continuar trabajando individualmente y cooperando entre países para combatir situaciones de violencia de género, protección de NNA y situaciones de trata.

102 United States Department of State. (2023). [2023 Trafficking in Persons Report: Peru](#)

103 Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y TRACK4TIP (2020). [Informe situacional Trata Perú: Informe situacional del delito de la trata de personas en contexto de flujos migratorios mixtos Perú](#). Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

104 [Declaración de Quito sobre Movilidad Humana de ciudadanos venezolanos en la Región](#). (2018). Suscrita por: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay

CONCLUSIONES

Si bien esta revisión de literatura se enfocó en identificar documentos sobre explotación sexual de NNA migrantes, se encontró que gran parte de la literatura, los marcos legales y las estrategias de respuesta se centran en la prevención y atención de la trata de personas cuando los casos involucran a personas migrantes. Es fundamental reconocer que la trata de personas con fines de explotación sexual es solo una de las múltiples formas de explotación sexual a las que están expuestos las y los NNA migrantes. Por lo tanto, es necesario dirigir los esfuerzos hacia la atención de la explotación sexual de NNA migrantes, ampliando así el enfoque más allá de la trata de personas.

Las y los NNA migrantes enfrentan un riesgo significativo de experimentar explotación sexual en todas las etapas de su ciclo migratorio, desde el inicio de su travesía, en el tránsito hasta en el país de destino. Si bien todos las y los NNA migrantes se encuentran en riesgo, aquellos que van no acompañados, separados o en situación irregular migratoria son los que están en mayor riesgo.

En ambos países, se evidencia una notable carencia en el registro y documentación de los casos de explotación sexual de NNA migrantes. Esta deficiencia institucional se ve agravada por factores sociales, como el temor a represalias por parte de los perpetradores y el miedo a enfrentar problemas legales debido a su estatus migratorio. Esta combinación de factores dificulta considerablemente la obtención de cifras que reflejen la verdadera magnitud del problema.

A pesar de que esta revisión de literatura ha brindado luces sobre los desafíos en la atención de la explotación sexual de las y los NNA migrantes, se necesitan más estudios que investiguen los cuellos de botella, deficiencias, oportunidades y otros aspectos para mejorar los procesos. Además, la revisión de literatura indica que gran parte del análisis se enfoca en las perspectivas de personas adultas, sin recopilar información de las y los NNA migrantes. Por lo tanto, es fundamental recabar información, de manera ética, directamente de los NNA para comprender mejor el fenómeno de la explotación sexual y desarrollar estrategias más adecuadas para ellos y ellas.

La revisión de literatura no encontró información específica sobre explotación sexual de migrantes facilitada por internet. Sin embargo, se cuenta con evidencia que muestra que es común que las personas migrantes se encuentren con oferta engañosas de trabajo u hospedaje a través de medios en línea. Además, existe información que muestra que las personas migrantes usan las tecnologías de información y comunicación

para buscar información sobre su proceso migratorio, para comunicarse con sus familiares, pares, etc. Esta laguna de información resalta la necesidad de incorporar la temática de explotación sexual facilitada por internet como un componente importante en futuras investigaciones.

La revisión de literatura tampoco encontró documentos que analicen el fenómeno de la explotación sexual en niños y adolescentes varones, así como en NNA con identidades y expresiones de género diversas y orientaciones sexuales diversas, lo que destaca una brecha en la investigación existente.

Considerando las brechas de atención e información existente, ECPAT International conducirá un estudio para identificar y analizar la calidad percibida, accesibilidad y utilidad de los servicios de prevención y apoyo disponibles para sobrevivientes de explotación sexual de NNA en el contexto de la migración venezolana en Bolivia, Colombia y Perú¹⁰⁵. Además, se explorarán las dinámicas específicas de grupos que usualmente no reciben mucha atención, como los niños y adolescentes varones. La finalidad del estudio es informar estrategias de incidencia a nivel regional para mejorar la prevención y atención de explotación sexual hacia NNA que migraron a causa de la crisis migratoria venezolana.

¹⁰⁵ Bolivia ha sido elegido por ser un país de tránsito clave para personas migrantes venezolanas en América del Sur, y Colombia y Perú por ser los países de acogida con mayor número de personas migrantes venezolanas en la región.



328/1 Phaya Thai Road,
Ratchathewi, Bangkok,
10400, Tailandia

Teléfono: +662 215 3388
Correo electrónico: info@ecpat.org
Página web: www.ecpat.org

Para más información :

